



PREZYDENT GRUDZIĄDZA

Grudziądz, dnia 28 listopada 2024 roku

KS.0003.9.2024

URZĄD MIEJSKI
w Grudziądzu
Biuro Rady Miejskiej
Wpłynęło dnia 2.12.2024
L. dz.
L. zał.

Pan Szymon Gurbin
Przewodniczący
Rady Miejskiej Grudziądza

ODPOWIEDŹ NA INTERPELACJĘ
z dnia 18 listopada 2024 r.

Odpowiadając na interpelację z dnia 18 listopada 2024 roku, zawierającą zapytanie o termin przeprowadzenia przez Urząd Miejski w Grudziądzu konkursu na dyrektorów Centrum Kultury w Grudziądzu oraz Biblioteki Miejskiej im. Wiktora Kulerskiego, wskazuję co następuje.

Ustawą z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2011, Nr 207, poz. 1230), (dalej jako: „**ustawa zmieniająca**”) zmieniono ustawę z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 87), (dalej jako: „**ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej**”).

W myśl art. 8 ust. 3 ustawy zmieniającej dyrektorzy instytucji kultury powołani na stanowiska przed dniem wejścia w życie tej ustawy na czas nieokreślony pozostają na zajmowanych stanowiskach nie dłużej niż rok od dnia wejścia w życie ustawy. W terminie roku od dnia wejścia w życie tej ustawy organizatorzy mogą powołać te osoby na stanowiska dyrektorów na czas określony od trzech do siedmiu lat, a w przypadku instytucji kultury, które z dniem wejścia w życie ustawy stają się instytucjami artystycznymi od trzech do pięciu sezonów



PREZYDENT GRUDZIĄDZA

artystycznych, bez przeprowadzania konkursu. Niepowołanie na stanowisko dyrektora na czas określony jest równoznaczne z odwołaniem dyrektora z upływem roku od dnia wejścia w życie ustawy.

Zgodnie zaś z art. 8 ust. 4 ustawy zmieniającej dyrektorzy samorządowych instytucji kultury, które nie stają się z dniem wejścia w życie ustawy instytucjami artystycznymi, powołani na te stanowiska przed dniem wejścia w życie tej ustawy na czas nieokreślony pozostają na zajmowanych stanowiskach nie dłużej niż 3 lata od dnia wejścia w życie ustawy. W terminie trzech lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy organizatorzy mogą powołać te osoby na stanowiska dyrektorów na czas określony od trzech do siedmiu lat, bez przeprowadzania konkursu. Niepowołanie na stanowisko dyrektora na czas określony jest równoznaczne z odwołaniem dyrektora z upływem trzech lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Na mocy art. 8 ust. 6 tej ustawy przepisów art. 8 ust. 3 i 4 aktu prawnego nie stosuje się do dyrektorów bibliotek, domów oraz ośrodków kultury.

Zgodnie z § 4 ust. 1 statutu Centrum Kultury „Teatr” w Grudziądzu jest instytucją realizującą zadania w zakresie upowszechniania kultury, edukacji kulturalnej, wychowania przez sztukę oraz organizowania i prowadzenia współpracy kulturalnej. Jest więc ośrodkiem kultury w rozumieniu art. 8 ust. 6 ustawy zmieniającej.

W konsekwencji, art. 8 ust. 6 ustawy zmieniającej znajduje zastosowanie do Dyrektora Biblioteki im. Wiktora Kulerskiego oraz Dyrektora Centrum Kultury Teatr w Grudziądzu. Oznacza to tym samym brak konieczności zastosowania do ww. dyrektorów przepisów art. 8 ust. 3 i 4 ustawy zmieniającej, w tym także co do określonych w tych przepisach skutków wejścia w życie ustawy zmieniającej w postaci wygaśnięcia ich powołania. Skoro więc ustawodawca zdecydował, że w stosunku do dyrektorów instytucji wymienionych w art. 8 ust. 6 ustawy zmieniającej przepisy te nie znajdują w ogóle zastosowania, dyrektorzy ci powołani przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej na czas nieokreślony, mogą nadal pełnić swoje obowiązki na podstawie dotychczasowego powołania przez czas nieokreślony, zaś organizatorzy tych instytucji kultury nie mają obowiązku dokonywać żadnych zmian w pierwotnym stosunku powołania.



PREZYDENT GRUDZIĄDZA

Oznacza to również, że obecny sposób zatrudnienia wymienionych w interpelacji dyrektorów nie narusza dyspozycji art. 15 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w brzmieniu nadanym mu ustawą zmieniającą, ze względu na jednoznaczną treść przepisów przejściowych ustawy zmieniającej. W tym więc przypadku – na mocy przewidzianego w ustawie zmieniającej wyjątku – na organizatorze instytucji kultury nie spoczywa obowiązek zmiany sposobu zatrudnienia ww. dyrektorów. Skoro bowiem ustawa takiego obowiązku nie przewiduje, nie ma podstaw do jego kreowania bez wyraźnej podstawy prawnej.

Tożsame stanowisko zaprezentowano w artykule opublikowanym na stronie internetowej Kancelarii Rady Ministrów, w którym jednoznacznie wskazano, że „(...) objęte wyjątkami z art. 8 ust. 6 ustawy nowelizującej grupy dyrektorów instytucji kultury podlegają w zakresie pozytywnej regulacji przepisów przejściowych tylko pierwszej regule przewidzianej w art. 8 ust.1 tej ustawy. Przepis ten znajdzie jednak bezpośrednie zastosowanie tylko do tych dyrektorów bibliotek, domów oraz ośrodków kultury, którzy zostali powołani na stanowiska na czas określony przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej. W pozostałym zakresie ustawodawca nie sformułował odrębnego przepisu przejściowego. Brak takiej jednostki redakcyjnej może stanowić oczywiście asumpt do formułowania różnych poglądów, niemniej analiza całości tych regulacji pozwala wywodzić z nich nie tylko negatywną normę nakazującą niestosowanie szczegółowych trybów wygaszania zatrudnienia, określonych w art. 8 ust. 3 i 4, ale i samej, wynikającej z tych przepisów, zasady wygaszania zatrudnienia dyrektorów instytucji kultury opartego na instytucji powołania na czas nieokreślony. Reasumując, z dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, do dyrektorów bibliotek, domów oraz ośrodków kultury nie znajdą zastosowania przepisy art. 8 ust. 3 i 4 tej ustawy, z uwagi na wyraźne wyłączenia zawarte w art. 8 ust. 6, a w efekcie ta grupa dyrektorów dalej będzie zajmować swoje stanowiska, z tym, że podstawą kontynuacji zatrudnienia dla części z nich będzie norma pozytywna wynikająca z regulacji przejściowej przepisu art. 8 ust. 1 ustawy nowelizującej, a dla pozostałych norma negatywna wynikająca z regulacji przejściowej przepisu art. 8 ust. 6 ustawy nowelizującej, wyłączająca objęcie ich zasadą i mechanizmami wygaszania zatrudnienia”. [źródło: <https://www.gov.pl/web/archiwum-kulturaisport/ustawa-o-organizowaniu-i-prowadzeniu-dzialalnosci-kulturalnej>].



GRUDZIĄDZ

PREZYDENT GRUDZIĄDZA

W związku z powyższym, informuję, że zastosowanie procedury konkursowej na stanowisko dyrektora Centrum Kultury Teatr w Grudziądzu oraz Biblioteki Miejskiej im. Wiktora Kulerskiego w Grudziądzu na podstawie przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w brzmieniu nadanym ustawą nowelizującą, nastąpi w przypadku wystąpienia po wejściu w życie ustawy zmieniającej konieczności powołania nowej osoby na stanowisko dyrektora ww. instytucji. Sposób powołania obecnych dyrektorów nie narusza przepisów prawa, aktualnie nie ma podstaw do ich odwołania i wszczynania procedury konkursowej.



PREZYDENT GRUDZIĄDZA

Maciej Glamowski